

За два года до этого в 2020 г. разработчиком ДРР и «Волны» был подготовлен проект инновационного развития регионов РФ «Импульс» [3]. Сайт проекта: <https://russia-impuls.ru/> Практическая реализация проекта повлекла целевые модификации - программа «Регион - Россия» [4] и концепция социально-экономической программы «Национальный ресурс» [5]. В процессе создания этих модификаций с особой четкостью обозначились созидательные свойства «кризисов», которые вели к переходу системы на более высокий уровень. Особенно это стало понятно при осмыслении завершающего этапа «Волны», когда можно ожидать рождение нового типа государства. При этом термины «кризис» и «деструкция» стали совершенно неадекватными реальности. Термин «кризис» сменил термин «переход», а «деструкцию» - «трансформация».

Так название «Волна Деструкции в истории России» сменило «Волна Трансформаций в истории России». Последнее название полностью согласуется с теми итогами истории России, которые разработчик видит в перспективе и выразил в статье «Россияне - самые успешные и благополучные в мире» [6].



#### Литература

1. Покровский Н.Б., Покровский Б.Н. К теории общественных структур (Россия) // Личность и Культура. - 2001. - № 3/4. - с. 14-19.
2. Россия - черты настоящего и будущего // Личность и Культура. - 1999. - №1. - с. 3-6.
3. Не только новая экономика // Личность и Культура. - 2020. - № 2. - с. 38- 47.
4. Покровский Н.Б. Пояснительная записка «О необходимости и возможности дополнительных мер для эффективной экономики по программе Регион-Россия» // Личность и Культура. - 2022. - № 3. - с. 12-32.
5. Концепция социально-экономической программы «Национальный ресурс» в рамках проекта инновационного развития регионов РФ «Импульс» // Личность и Культура. - 2022. - №4. - с.96-102.
6. Покровский Н.Б. Россияне - самые успешные и благополучные в мире // Личность и Культура. - 2012. - № 4. - с.9 - 12.

## О ЦЕЛЕПОЛАГАНИИ

Учимся на примере Китая.

**В** поиске ресурсов для развития российской экономики целесообразно всмотреться в такой близкий аналог, как Китай. Развитие Китая протекает в полном соответствии с основными законами образования и развития систем. Главный здесь - процессный путь, который предполагает наличие устойчивых алгоритмов. Алгоритмы подчинены цели. Цель требует двух главных факторов ее достижения - Информации и Движения. Все эти условия реализованы в экономической политике Китая. Развитие - естественное состояние Китая.

Цель формируется высшим руководством страны. Затем она становится предметом практической деятельности регионов. Для этого содержание цели транслируется с высшего уровня управления страной на региональный уровень за счет управленческой и партийной структур. Тем самым обеспечивается «присутствие» фактора Информации во всех узловых структурах государства как единой системы.

В соответствии с мировой практикой руководство Китая избрало основным агентом Движения малое и среднее предпринимательство (МСП), а также - частный бизнес в целом. Сегодня доля МСП в ВВП Китая достигает 85%. Такой эффект объясняется действием фактора Информация. Развитие МСП - в первую очередь дело регионов, где наиболее непосредственно реализуется эффект обратной связи.

Интересно то, что в СССР фактор Информации присутствовал в крупной мере. А фактор Движения отсутствовал. Результаты управления в СССР и Китае различаются принципиально. Это требует внимания к законам систем и следования им в неукоснительном порядке. Тем более это целесообразно из-за состояния экономики России в настоящее время, Рис. 1.



Рис. 1. Изменения доли стран в мировом ВВП.  
График 1 - Китай. График 6 - Россия.

Сегодня экономика России обеспечена (хотя и в неполной мере) фактором Движения в лице МСП. Однако, фактор Информации представлен явно недостаточно. Тогда естественно ожидать слабости главного агента Движения. Внешним признаком этого служит такое явление как «кошмарить бизнес» (по меткому выражению Президента РФ). Более конкретно этот вопрос рассмотрен в рубрике Бизнес этого номера. С методических позиций само федеративное устройство России не предоставляет руководству страны тех возможностей «питать» информацией регионы и контролировать действия региональной власти, как это возможно в Китае. Прямым следствием этого можно считать долю МСП в ВВП России около 20%. В развитых странах эта доля составляет от 50 до 70%. В Китае - 85%. На основании опыта современной цивилизации можно уверенно говорить, что МСП способно осуществлять свою функцию «локомотива экономики» только в таком состоянии, когда доля МСП в ВВП и в ВРП не менее 50%.

Это очевидное условие позволяет сформулировать одну из главных целей развития региона - достижение сферой МСП доли в ВРП 50%.

По своему значению эту цель необходимо отнести даже к категории главной. Это поясняет следующее.

1. МСП - хорошая площадка для того, чтобы выработать продуктивное взаимодействие института власти с гражданским обществом. МСП как деятельный институт в состоянии развития ориентирует и власть на задачи развития. Показатели успеха здесь выражены в рублях и абсолютно надежны и понятны.

1.1. Важность количественных оценок в настоящее время особенно проявляется в практике цифровизации управления процессами.

1.2. В связи с п. 1.1. доля МСП в ВВП должна быть равной 50%. Сегодня темпы роста доли МСП в ВВП нельзя считать приемлемыми. Это условие указывает на актуальность вопроса развития госуправления.

1.3. Из п. 1.2. видна задача развития алгоритмов госуправления.

1.4. Задаче по п. 1.3. полностью отвечает новая стратегия госуправления «Государство для граждан» (М.В. Мишустин, февраль, 2022 г.). Т.е. п. 1. можно отнести к категории стратегических, т.к. сочетает развитие МСП и госуправления.

1.5. Из п.п.1.3. - 1.4. следует, что, исходя из масштабов задачи, можно ожидать не только количественных, но и качественных преобразований, которые способны давать прорывные эффекты.

1.6. Из п. 1.5. следует возможность системного прогресса страны.

2. Взаимодействие власти и гражданского общества формирует культуру государства как систему знаний, ценностей и регулятивов. Указом Президента РФ от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» культуре придано стратегическое значение. Таким образом, значение развития МСП выходит за рамки экономической политики и широко интегрируется в сферу общегосударственной стратегии, см. также п.п. 1.4. - 1.6.

2.1. Из п. 2. следует, что развитие МСП служит эволюции государства, которую В.В. Путин считает необходимым условием развития России.

2.2. Можно ожидать, что именно в сфере МСП обретет наибольшую востребованность и Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

3. Совокупность п.п. 1-2 указывает на возрастание гуманистической составляющей в жизни России. На Давосском форуме в 2021 г. В.В. Путин отметил: «В современной цивилизации развиваются тенденции гуманистического развития», «Процессный путь этого развития обеспечит формирование тех приоритетов, которые способны придать стабильность социально-экономическому развитию стран». Таким образом,

можно полагать, что развитие МСП станет стартовой площадкой для цивилизационного лидерства России на базе ее культурного ресурса.

Все сказанное поясняет значение Информации как системообразующего фактора.

Сегодня страна обладает крупным ресурсом, который служит задачам Информации. Ресурс составляют Послания Президента РФ Совету Федерации РФ и другие государственные разработки стратегического назначения. Надо решить вопрос о механизме реализации этого ресурса путем трансляции в регионы и мониторинга их эффективности. Федеративное устройство России такого механизма в полной мере не содержит. Например, институт Полномочных Представителей Президента РФ в Федеральных Округах не встроены в управленческую структуру региона. Это не позволяет в полном масштабе и с необходимой пунктуальностью проводить политику президента в регионах. Возможности обратной связи также весьма ограничены. На основании изучения этого вопроса в ЗАО «Гуманитарный фонд» создан инструмент гражданского общества, который все решает. Разработана концепция информационного Бюллетеня для госслужащих «Президент. Государство. Граждане»<sup>1</sup>.

Содержание Бюллетеня - позиции Президента и приоритеты государственной политики, а также материалы практики, экономики, культуры, истории. Бюллетень способен выполнить

функцию агента Информации на самом высоком уровне.

Так будет в новой форме повторен опыт Китая по практической реализации принятой Центром стратегии и политики. Этот опыт имел место и в СССР в виде огромной сети политпросвещения.

Выпуски Бюллетеня будут иметь региональную ориентацию. Для каждого региона выпускается своя версия. Это служит коммуникационному обмену, когда в одном регионе узнают, «чем дышит» другой, его опыт и потребности. Целям мониторинга в регионах служит сотрудничество с региональными НКО. Финансовой базой НКО являются гранты, как региональные, так федеральные. Федеральные гранты - лучше, т. к. НКО будут более независимы.

Вице-Губернатор В. Н. Княгинин предложил для завершения концепции программы привлечь науку. Это ценное предложение. С учетом региональной ориентации его удастся реализовать наилучшим образом с участием НКО. Здесь будет достигнут очень важный эффект - практика госуправления начнет насыщаться научными знаниями. Это очень важно, т. к. будет расти эффективность власти. Предложенная схема эффективного управления «Квадрат России» предполагает именно такой формат «общения» науки и власти<sup>2</sup>, см. Рис. 2.

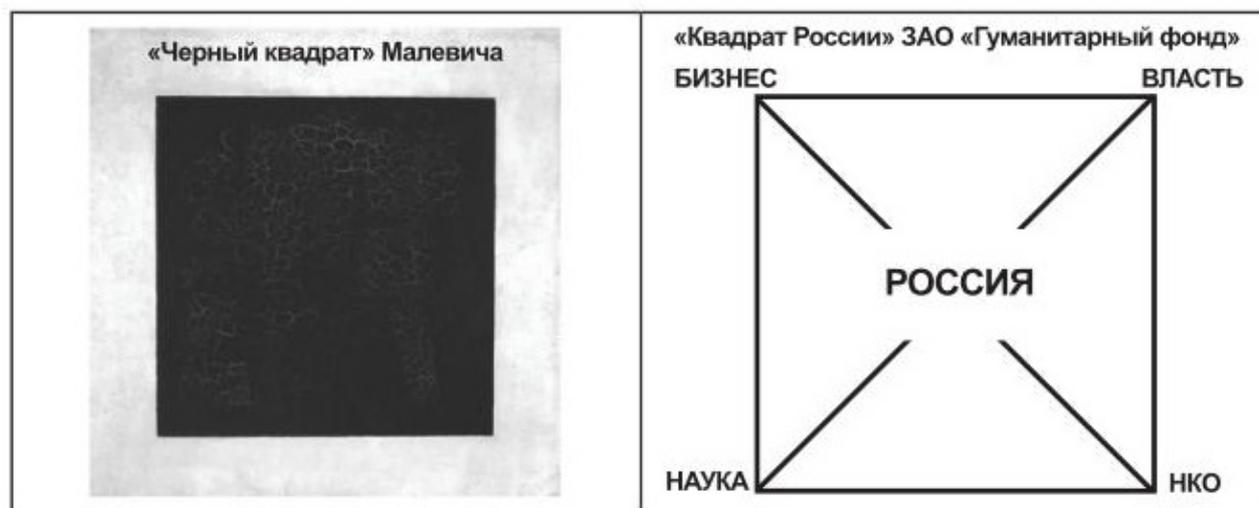


Рис. 2. Общая схема социально-экономического типа госуправления «Квадрат России»

<sup>1</sup>Богданов А. Н., Сивкова Т. Л. Главное - вовремя// Личность и Культура. -2022. -№ 1. -с. 8- 10.

<sup>2</sup>Покровский Н. Б., Иванов Н. В. Вопросы и ответы // Личность и Культура. -2022. -№5. -с.29-34.

Целесообразность именно такого формата вызывают существенно различные подходы к решениям науки и власти. Один из примеров этого «документально» представлен в рубрике Экономика, когда говорилось о разработке стратегии развития Сибири.

Участие гражданского общества придаст госуправлению высокую цивилизационную адекватность. Россия может обогнать Китай. Разумеется, такая версия не может (и не должна) служить целеполаганию. Но все то, что привело к ней может выполнить такую функцию. Легко заметить, что это «все» сфокусировано на одну цель - развитие МСП, которое является «зерном», дающим обильные «всходы». Такой подход к целеполаганию обладает высокой эффективностью - формируется локализованный (не расплывчатый, конкретный, как требует В. В. Путин) фактор Информации с широким спектром достигаемых эффектов. Эффекты - необходимое условие целеполагания. На возможность этих эффектов указывает мировая практика и законы образования систем. Историю современного Китая и России объединит целеполагание, что полностью отвечает направленности современной цивилизации.



[https://ru.freepik.com/premium-photo/\\_32142532.htm#query=%D0%BA%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%B5%D1%86%20%D0%B8%20%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9&position=9&from\\_view=search&track=ais](https://ru.freepik.com/premium-photo/_32142532.htm#query=%D0%BA%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%B5%D1%86%20%D0%B8%20%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9&position=9&from_view=search&track=ais)

Т. Л. СИВКОВА, А. Н. БОГДАНОВ

## ИТОГИ

Перейдет ли Россия к развитию?

**В** последнем абзаце статьи «Новое» ЛиК № 6 за 2021 г. говорилось: «Одним из важных итогов в 2022 г. ожидается завершённая система нормативов и критериев оптимального развития экономики, науки, образования, социальных практик и культуры страны. Т.е. «новое» должно быть представлено в повседневной практике. Для этого в редакции ЛиК образовано специальное проектное направление» [1].

Указанные ожидания относились к первому этапу практической реализации проекта инновационного развития регионов РФ «Импульс» [2].

Несмотря на все трудности этого периода ожидаемые результаты были получены. Был создан новый сайт в проектной версии, который полностью заменил предыдущий: <http://lic-russia.ru/>

Результативно завершились все работы первого этапа проекта «Импульс», см. сайт: <https://russia-impuls.ru/>

На старте первого этапа были обозначены следующие задачи:

- Создание информационного пространства с функциональными возможностями.
- Создание сетевой среды для взаимодействия участников проекта.
- Создание научно-практической базы для методологических и методических разработок.

Главным ожидаемым результатом было создание возможности для «перехода к развитию регионов процессным путем в формате самоорганизации систем».

Далее приводятся те разработки, которые были выполнены в рамках этапа. Данный перечень является своего рода отчетом о проделанной работе. При подготовке этого отчета выяснилась потребность в том, чтобы представить и ранние разработки, которые стали основанием для полученных результатов. Это будет сделано в первых номерах ЛиК за 2023 г.