

СТАРТ К УСПЕХУ

Широкие возможности МСП.

Одной из наиболее актуальных тем в российской экономике остается развитие малого и среднего предпринимательства (МСП). На почве этой темы произросли такие определения, как «административные барьеры» и «кошмарить бизнес». Вместе с тем именно МСП за счет инициативности и мобильности выполняет функцию локомотива экономик развитых стран. В связи с санкционным прессингом значение МСП для России еще более возрастает.

В период практической реализации с 2020 г. проекта инновационного развития регионов РФ «Импульс» разработчиками проекта особое внимание было уделено поиску решений для развития МСП процессным путем по законам образования систем. Такой подход включал рассмотрение вопроса с позиций «Извне» и «Изнутри». «Извне» - средства государственной политики и практика госуправления, которые анализировались аналитически. «Изнутри» - реальные условия деятельности субъектов МСП на основе практических данных. Обе позиции дали результаты с высокой степенью взаимного соответствия и взаимного дополнения. Решения «Извне» оказались абсолютно адекватными условиям «Изнутри».

В этом номере Лик тема «Извне» изложена в статье «Целеполагание» рубрики Гуманитарный фонд предупреждает. Тема «Изнутри» - в данной рубрике Бизнес.

Перед обращением к теме познакомим с общей ситуацией с МСП на Рис. 1.

Здесь важно отметить, что отношение оборота к числу рабочих мест в МСП выше, чем в крупном бизнесе примерно в 1,5 раза. При численности МСП равной 20% от общей оборот составляет 30% от суммарного оборота. Для этого есть ряд причин, которые здесь не рассматриваются, но факт заслуживает внимания. По крайней мере, это может служить основанием для более высокой интеграции обеих секторов экономики. В Китае это имело место.

В ходе выполнения исследований разработчики проекта выявили факт незначительно-

МСП в России не был и не является локомотивом роста, его вклад в развитие экономики нельзя считать определяющим



Источник: Росстат, экономика.рф

Рис. 1. Доля МСП в обороте российских предприятий и в численности рабочих мест (верхний сегмент – МСП). (взято из сети Интернет)

го присутствия приоритетов государственной политики в практике регионального госуправления. Этому способствовали материалы сети Интернет, контакты с малым бизнесом в регионах, а также длительное членство в Санкт-Петербургском союзе предпринимателей, где насчитывается более 1000 членов.

Для предметного пояснения общих выводов в статье представлены результаты детального исследования проблемной ситуации одного малого предприятия социальной направленности, далее - Предприятие, и государственного органа, далее - Госструктура. Данная ситуация имеет непосредственное отношение к вопросу о роли и значении для экономики фактора Информации, который рассматривается в рубрике Гуманитарный фонд предупреждает. Материалы данной статьи подготовлены так, чтобы служить иллюстрацией к статье «Целеполагание».

Название региона, как и Предприятия, и Госструктуры не указывается. Есть основания полагать, что подобные ситуации могут возникать в разных регионах. Одним из таких оснований является доля МСП в ВВП России равная 20%, тогда как в развитых странах она составляет в основном 50-60%.

Центральным вопросом исследования стали те обстоятельства, которые снижают эффективность экономической политики и госуправления. Данные обстоятельства названы «ошибками», т.к. могут быть следствием дефицита необходимой информации для выстраивания целевой деятельности Госструктуры.

Ниже приводится выборка показательных «ошибок». Определение характера ошибок сделано самим Предприятием, что передает восприятие их самим бизнесом.

Начинают выборку практика госуправления, которая:

- не учитывает условий деятельности бизнеса в постоянно меняющейся действительности;
 - носит для бизнеса угнетающий и даже разрушительный характер, что наносит ущерб экономике страны;
 - носит несоциальный характер;
 - может служить возрастанию коррупции;
 - не согласуется с политикой Президента;
 - ограниченная обратная связь создает административные барьеры;
 - не учитывает того, что основным генератором развития экономики является малый бизнес и усиливает риски ее деградации госуправления;
 - противоречит позиции Президента: «Власть на местах также должна стать действенной. По сути, речь идет о собирании всех ресурсов государства с целью реализации единой стратегии развития страны» (Послание Президента 2000);
 - смещается в область с более примитивными приоритетами, снижая уровень государственной политики в регионе;
 - госуправление в регионе «стерилизуется» по признаку общественных ценностей, что ослабляет те основания, которые служили становлению развитых стран;
 - традиционные российские духовно-нравственные ценности не проявляются в практике Госструктуры, не сохраняются им в деловой практике, снижают ценность и полезность Госструктуры для государства;
 - недостаточное знакомство Госструктуры с политикой Президента, ее созидательным ресурсом сокращает возможности для развития региона;
 - произвольно выбранные в регионе приоритеты деятельности могут вносить искажения в государственную политику страны;
 - искажения государственной политики в регионе могут приобрести процессный характер с последовательным замещением системных позиций Президента на случайные (конъюнктурные) решения;
- Из организационной части:
- нарушаются нормы следования документам;
 - в финансовой практике допускаются отклонения от стандартных процедур документооборота;
 - не учтено, что финансовые потери бизнеса в отдельном регионе ослабляют экономику страны

в целом;

- регулярное невыполнение своих контрольных функций;
- возложение ответственности за допущенные в практике ошибки на Предприятие может нести признаки дискриминации по социальному признаку, что влечет эрозию государственного строя;
- реализуется фрагментарный, усеченный формат законодательства, что существенно нарушает его государственные функции;
- появляется риск аномальных форм госуправления;

Данные ошибки послужили основанием для следующих предложений для Госструктуры.

- Деятельность персонала должна следовать базовым знаниям о необходимых условиях для развития экономики. Вопрос компетенций - базовый.
- Необходимо следовать социальной ориентации института власти как нормы госуправления с учетом новой стратегии «Государство для граждан».
- Отношения Госструктуры с субъектами МСП должны строиться на всей совокупности действующего законодательства и стремиться к статусу «Образцовых».
- Для Госструктуры полезны современные приоритеты культуры как системы знаний, ценностей и регулятивов. Это позволит сокращать число ошибок.
- Госструктуре полезна ориентация на гуманистические тенденции современной цивилизации, как было отмечено В.В. Путиным на Давосском форуме в 2021 г.
- Для практики Госструктуры будут полезными более предметные и широкие представления по приоритетам государственной политики и госуправления.
- Для практики Госструктуры в интересах региона и страны будут очень полезны позиции В.В. Путина, которые имеют исторический характер. В настоящее время зафиксировано 26 противоречий этим позициям.

По приведенному документу: «Всего в практике Госструктуры зафиксировано 54 ошибки и 26 несоответствий позициям Президента. Всего 80 замечаний. Из них 32,5% относятся к позициям Президента». Затем число ошибок было увеличено до 55, а число замечаний соответственно - до 81.

Из приведенного перечня видно, что ошибочные позиции государственного органа по частным организационным вопросам в отно-

шении субъекта бизнеса могут создавать множественные негативные эффекты. Вполне возможна такая практика и в других сферах госуправления. При этом заметен дефицит представлений о позициях Президента и приоритетах государственной политики. Вполне закономерен вывод о прямой взаимосвязи негативных эффектов и дистанцированности от содержания государственной политики. Здесь мы видим ситуацию противоположную той, которая имеет место в Китае. Весь госаппарат Китая ориентирован на содержание государственной политики.

Очевидно, будет закономерной и попытка количественно оценить риск негативных эффектов. Это позволяет сделать наличие числовых показателей. Для науки измерение - обязательное правило. Исследователей смущала возможность получить неточные результаты. Вопрос был поставлен так - нежелательно получить заниженные данные, которые скрывают возможные риски, допустимы завышенные результаты, которые гарантируют эффективность принятых решений.

Расчеты были выполнены следующим путем.

Период, в течение которого были совершены 81 ошибка - 3 года. Примем, что в среднем Госструктура совершала в год $81 : 3 = 27$ ошибок с одним субъектом МСП. Примем, что в месяц Госструктура взаимодействует с 110 субъектами МСП (5 - в день). Тогда в год будет совершено: $110 \times 12 \times 27 = 35\ 640$ ошибок.

Если принять, что еще 5 органов власти действуют в таком формате, администрацией региона будет совершаться в год: $35\ 640 \times 5 = 178\ 200$ ошибок. Из них 57 200 (32,1%) - число нарушений позиций Президента в год.

Полученные данные не претендуют на точность. Тем не менее их можно признать адекватными тому состоянию МСА, которое отражено на Рис. 2.

Состояние ВВП России с 1990 по 2019 г. при этом показано на Рис. 3.

После 2012 г. прирост ВВП России составлял примерно 1-2% в год. Для сравнения - в Нигерии рост ВВП составляет 3,7% в год. Здесь уместно отметить слова В.В. Путина: «Другой серьезной проблемой продолжает оставаться экономическая слабость России. Возрастающий разрыв между передовыми государствами и Россией толкает нас в страны третьего мира» (Послание Президента 2000).

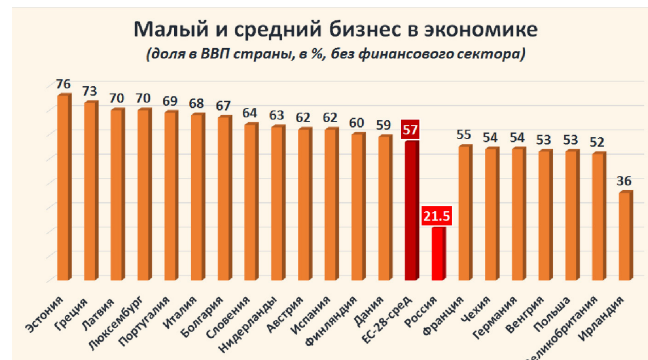


Рис. 2. Малый и средний бизнес в экономике стран. (взято из сети Интернет)

Динамика ВВП России по годам с 1990 по 2019, в млрд. долл.

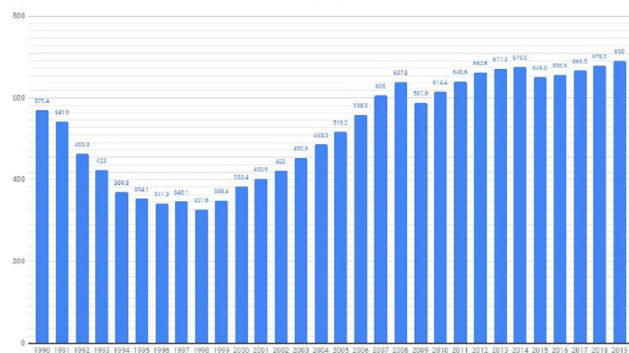


Рис. 3. Динамика ВВП России с 1990 по 2019 г. (взято из сети Интернет)

Материал статьи обращен в первую очередь к администрациям регионов России с учетом ситуации в мире. Его главная цель - предостережение. Результаты исследований могут обратить внимание как на возможные «тормоза» развития МСП в регионе, так и на реальные ресурсы роста. Поэтому статья готовилась в блоке с рубриками этого номера «Гуманитарный фонд предупреждает», «Актуальная тема», «Страна», «Экономика». В этих рубриках заинтересованные специалисты получают информацию о том инструментарии, который позволяет решать задачи развития России в сфере экономики.

Как убедительно показал Китай, госуправление, ориентированное на развитие МСП, одновременно приобретает новые возможности для эффективного развития многих других секторов хозяйственного комплекса страны. Т.е. МСП - старт к успеху.



ЗАО «Гуманитарный фонд»